



Resultaten eerste helft collegeperiode

Met korte vooruitblik op de
tweede helft



Wij zijn nu halverwege de collegeperiode 2022-2026, waarin we uitvoering geven aan ons coalitieakkoord 'Bouwen aan de toekomst'.

We zijn gestart in een periode waarin corona net achter ons lag en de oorlog in Oekraïne een paar maanden aan de gang was. Wij gaven aan dat de economische en financiële gevolgen hiervan veerkracht zouden vergen. Als gevolg van de oorlog zijn de prijzen van energie en grondstoffen voor (consumenten-)producten flink gestegen. Door de hoge inflatie, die hiervan het gevolg was, waren soms financiële noodmaatregelen nodig. Ook het goed organiseren van de crisisopvang heeft een grote impact op een kleine organisatie als gemeente Westerveld.

In het coalitieakkoord hebben we de thema's benoemd waarvoor wij als coalitie van Westerveld staan. Naast de rapportage over deze thema's in kadernota's, begrotingen en jaarrekeningen, vinden wij het van belang om halverwege deze collegeperiode stil te staan bij de afgelopen twee jaar en vooruit te kijken naar de komende twee jaar. Deze halftijdse evaluatie (midterm review) doen we aan de hand van de programma's, zoals we die uit het coalitieakkoord, kadernota's, de begrotingen en de jaarrekeningen kennen.

Namens het college van burgemeester en wethouders

TERUGBLIK 2022-2024

Participatie

We hebben een uitnodigende houding en willen doelgroepen betrekken bij beleid. Daarom is de participatieverordening vastgesteld. Deze verordening bevat afspraken over hoe het college en de gemeenteraad van Westerveld omgaan met inspraak, inwoners- en overheidsparticipatie en uitdaagrecht. Daarnaast is extra geïnvesteerd op samenwerking met dorpsbelangen en het dorpenoverleg.

Verder is een begin gemaakt met jongerenparticipatie. Hierover is goed overleg tussen het college en een afvaardiging van de raad. In maart 2024 mochten leerlingen van basisscholen in Westerveld door middel van het spel Democracy meepraten en de politiek ervaren. Hier hebben zes scholen uit het primair onderwijs in onze gemeente meegedaan.

Solide financieel beleid

Om te zorgen dat de gemeenteraad van de gemeente Westerveld zijn controlerende taak goed uit kan voeren, hebben we de P&C-cyclus vernieuwd en toekomstbestendig gemaakt.

Voor wat betreft de compliance, de rechtmatigheid, zijn we als gemeente in control. We hebben de organisatie ingericht volgens het 3-lijnen model. In bijgaande figuur wordt uitgelegd hoe dit werkt. Hiermee is de organisatie voorbereid op het afleggen van de rechtmatigheidsverantwoording door het college.



1. Veiligheid

Om te werken aan een veilige leefomgeving hebben we medio 2023 het Bibob-beleid opgesteld en vastgesteld. Het doel van de Wet Bibob is voorkomen dat de gemeente strafbare activiteiten faciliteert en/ of dat onrechtmatig verkregen voordelen worden gebruikt. Op basis van ons beleid wordt in ieder geval een onderzoek uitgevoerd bij het aanvragen van een alcoholwetvergunning en als er sprake is van de exploitatie van een seksinrichting of escortbedrijf.

Ook hebben we in 2023 het integraal veiligheidsplan vastgesteld. Bij de uitvoering hiervan richten we ons op vier prioriteiten:

1. Het verminderen van ondermijnende factoren door onder andere het vergroten van bewustwording, weerbaarheid en het verbeteren van onze informatiepositie;
2. Het terugdringen van sociale overlast, zoals woonoverlast;
3. Het (beter) in beeld krijgen van digitale criminaliteit;
4. De samenwerking tussen zorg en veiligheid efficiënter organiseren.

We hebben eind 2023 een definitief besluit genomen over de nieuwbouw van de brandweerkazerne in Havelte.

2. Verkeer en vervoer

Om Westerveld aantrekkelijk te houden voor toeristen en recreanten streven we naar een goede kwaliteit van onze fiets- en wandelinfrastructuur. Sinds oktober 2023 hebben we in Westerveld een compleet wandelnetwerk. Onze Fietsnota, die we onlangs hebben vastgesteld, biedt kaders voor een kwalitatief goede fietsinfrastructuur. Er is een gezonde financiële basis voor onderhoud gerealiseerd. En we zijn gestart met de inrichting van het Olde Schoelplein in Diever.

3. Economie

Voor een goed ondernemersklimaat streven wij naar evenwicht tussen landbouw, wonen, economie en natuur.

Bij Vitale Vakantieparken blijven we ons richten op: excelleren, vitaliseren en transformeren. De afgelopen periode hebben drie parken meegedaan aan het excellentie-programma, Jelly's Hoeve, Camping Diever en Torentjeshoek. De transformatie van park Nieuwlande in Wapse is gerealiseerd en Park Hesselte is aangekocht om te transformeren naar een woonwijk.

We organiseren onze toeristische promotie gezamenlijk in Zuidwest Drenthe. Om duurzaam toerisme en de bereikbaarheid te verbeteren, hebben we twee hubs voor deelfietsen.

De gemeente Westerveld is aangesloten bij de economische Regio Zwolle. Regio Zwolle heeft in 2020 een succesvolle aanvraag voor een Regio Deal gedaan. Voor de periode van juli 2020 t/m 31 december 2025 maakt gemeente Westerveld aanspraak op een financiële bijdrage voor de actielijn 'Duurzame groei toerisme in Westerveld' en de actielijn 'Circulair Producenten en Consumenten in Westerveld'. Met de bijdrage van de Regio Deal Regio Zwolle kunnen we als gemeente een versnelling maken op beide actielijnen en organisaties in onze gemeente financieel ondersteunen.

In februari 2024 heeft het Rijk bekend gemaakt dat de ingediende aanvraag van Regio Zwolle voor een Regio Deal is geselecteerd voor nadere uitwerking. De komende maanden gaan het Rijk en de Regio Zwolle het voorstel dat is ingediend verder uitwerken.

Eind 2023 heeft het koopstromenonderzoek plaatsgevonden in Oost-Nederland (Drenthe, Overijssel, deel van Gelderland en deel van Flevoland). Het onderzoek heeft actuele en betrouwbare data opgeleverd over onder andere het winkelaanbod en consumentengedrag. Samen met de Ondernemerskoepel pakken we de suggesties voor verbeteringen op. Daarnaast zijn er suggesties gedaan voor verbeteringen in de openbare ruimte. De resultaten kunnen gebruikt worden voor het opstellen van het economisch beleidsplan.



4. Onderwijs

Vanuit het doel om gelijke kansen te scheppen in het onderwijs, kinderopvang en een naschools aanbod, is in 2023 de startnotitie Integraal Huisvestingsplan Onderwijs vastgesteld. Doel van het Integraal Huisvestingsplan onderwijs (IHP) is het realiseren van toekomstbestendige, duurzame en gezonde schoolgebouwen. Via de startnotitie is ingestemd met uitgangspunten en het proces om te komen tot een IHP.

In 2023 is in opdracht van Stad en Esch en de gemeente Westerveld een onderzoek uitgezet om inzicht te krijgen welke wensen en behoeften er leven onder ouders met betrekking tot het toekomstig onderwijs in de gemeente. Aanleiding van het onderzoek is dat in 2024 de periode van afspraken tussen de gemeente en Stad en Esch over de locatie Diever (in gebouw Hart van Diever) afloopt. Het draagvlak in de samenleving voor het behouden van voortgezet onderwijs in Diever is groot. Daarbij vinden inwoners het belangrijk dat er een zo compleet mogelijk aanbod is, waarbij onder- en bovenbouw op dezelfde locatie gevolgd kan worden. Daarnaast toont het onderzoek dat er veel waarde wordt gehecht aan de kwaliteit, de sfeer en de kleinschaligheid van de school. De school blijft voor de gemeente behouden. De uitkomsten worden meegenomen in het integraal huisvestingsplan van de gemeente.

De arbeidsmarktregio Drenthe heeft samen met twee RMC-regio's in Zuid-Drenthe het initiatief genomen een sluitende aanpak voor Jongeren in Kwetsbare Posities tot 27 jaar (JiKP)= kwetsbare jongeren tot 27 jaar (JiKP) te realiseren: van school naar vervolgonderwijs, van school naar duurzaam werk en van school naar dagbesteding. De aanpak moet ertoe leiden dat jongeren uiteindelijk een passende plek in de samenleving vinden. Via een integraal opgepakt project, waarbij onderwijs, participatie (werk en inkomen) en WMO is aangehaakt, is gewerkt aan het werkmodel sluitende aanpak JiKP.

5. Sport, cultuur en recreatie

We willen voor alle inwoners goed onderhouden, toegankelijke en betaalbare voorzieningen creëren. Daarom is er een begin gemaakt met het toekomstbestendig maken van sportpark Havelte. Daarnaast is in 2023 via de GALA middelen subsidie gegeven aan tennisvereniging HTC Havelte voor het renoveren van de tennisvelden, het aanleggen van LED-veldverlichting en het aanpassen van het sportterrein om deze toegankelijker te maken. Verder zijn vanuit het project 'Rookvrije generatie' twee sportverenigingen rookvrij geworden. Ook is in samenwerking met zwembad de Kerkvlekken in Havelte in mei 2023 gestart met het geven van zwemlessen aan mensen met een niet-Nederlandse achtergrond. De kosten worden betaald vanuit het Jeugdfonds sport & cultuur en het Volwassenenfonds sport & cultuur.

Zoals onder het programma Economie vermeld, hebben drie vakantieparken ingezet op het excellentie-programma. De toeristische promotie organiseren we gezamenlijk in Zuidwest

Drenthe en om duurzaam toerisme en de bereikbaarheid te verbeteren hebben we twee hubs voor deelfietsen.

We vinden het belangrijk dat inwoners van alle leeftijden kennis kunnen maken met kunst en cultuur en zich aan kunnen sluiten bij een stichting of vereniging. Daarom hebben we een cultuurgids gemaakt, waarin we het aanbod van meer dan 150 verenigingen, musea en bibliotheken overzichtelijk hebben gebundeld. We hebben gezorgd voor continuïteit in het cultuuraanbod.

Het dorpshuis Over Entinghe in Dwingeloo blijft behouden. Het behoud en toekomstbestendig maken van ontmoetingsplekken is een onderdeel van onze visie op maatschappelijk vastgoed dat nog moet worden opgesteld.



6. Sociaal domein

Binnen het sociaal domein richten we ons op samenhang, verbondenheid en inclusiviteit voor onze inwoners. De Maatschappelijke Visie Sociaal Domein ‘Een gezonde, zelfredzame en participerende Westervelder’ is vastgesteld. Bij de totstandkoming zijn maatschappelijke samenwerkingspartners, professionals en inwoners van de gemeente betrokken geweest. De maatschappelijke visie geeft ook antwoord op de ambitie om het preventiebeleid en ouderenbeleid vorm te geven. De visie is het uitgangspunt voor alle inwoners, waarbij er extra aandacht is voor de doelgroep ouderen gezien de populatie in onze gemeente. Deze lange termijnvisie vormt de basis, maar vraagt ook om een concrete uitwerking. Dit doen we met behulp van jaarlijkse uitvoeringsagenda’s.

GALA staat voor het ‘Gezond en Actief Leven Akkoord’. Eind 2023 is het ‘plan van aanpak 2024-2026’ vastgesteld en ter informatie naar de raad gestuurd. Het doel van het GALA is om gezondheidsachterstanden terug te dringen, door een integrale aanpak op preventie. Het plan van aanpak is een onderdeel van de Maatschappelijke Visie en jaarlijkse uitvoeringsagenda’s.

Door de hoge inflatie, en daarmee hogere kosten voor inwoners, hebben we extra ingezet op ondersteuning van mensen die leven in armoede. Dit doen we onder andere door het uitkeren van de energietoeslag en het breder toegankelijk maken van het noodfonds (energie-)lasten voor non-profit organisaties. Verder zijn we vanaf eind 2022 aangesloten bij Stichting Urgente Noden (SUN) Groningen en Drenthe. Er zijn situaties waarbij we als gemeente de financiële hulp niet kunnen bieden vanuit wettelijke regelingen en voorzieningen, terwijl dit wel noodzakelijk is. Dan kunnen inwoners via een hulpverlener een beroep doen op SUN.

7. Volksgezondheid en milieu

Vanuit het doel Bewaren, beleven en benutten van het platteland door versterken van natuur, (agrarisch) landschap en dorpen, hebben we op een aantal onderwerpen vooruitgang geboekt die gaan over circulariteit en duurzame ontwikkeling.

Zo is eind 2022 het Grondstoffenplan 2023-2025 vastgesteld. Het plan draagt bij aan het behalen van de VANG-doelstellingen (Van Afval Naar Grondstof) en een circulair Westerveld in 2050. Op basis van dit plan hebben we diftar ingevoerd per 1 januari 2024.

Op het gebied van duurzaamheid hebben we beleid gemaakt dat kaders biedt voor kleinschalige opwekking van energie (zon en wind), via de beleidsregels kleinschalige hernieuwbare energie.

We werken mee aan een pilot om grotere windmolens toe te staan. Ook is er beleid vastgesteld voor grootschalige zonne-energie, waarbij de focus ligt op ‘zon op water’.



Jaarlijks wordt de overeenkomst 'Verminderen gewasbeschermingsmiddelen gebruik gemeente Westerveld' geëvalueerd. De overeenkomst heeft gezorgd voor goede communicatie en korte lijnen met de telers. In de overeenkomst is opgenomen dat telers zorgen voor maatwerkoplossingen als dat gevraagd wordt.

We hebben deelgenomen aan een onderzoek naar de wenselijkheid om grotere gebieden (geheel Westerveld en omgeving) als Nationaal Park aan te wijzen (Nationale Parken Nieuwe Stijl). Ter versterking van het tussenliggende gebied zou binnen dit onderzoek een landschapsvisie worden opgesteld. Afgesproken is dat alleen in consensus over de landschapsvisie besloten wordt. Tijdens de uitwerking van het onderzoek bleek het draagvlak onvoldoende om tot een landschapsvisie te komen. Hierdoor behouden de Nationale Parken in de gemeente Westerveld hun huidige grenzen.

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, stedelijke vernieuwing

Om onze ambitie om het tekort aan woningen op te lossen, hebben we de woonvisie geactualiseerd. In 2022 is dit in de vorm van het addendum op de woonvisie en het uitvoeringsprogramma vastgesteld. Waar we kunnen, voeren we een actief grondbeleid. Een voorbeeld hiervan is de aankoop van park Hesselte in 2022. Met de kavelverkoop van de micro-woningen, is Kalterbroeken voltooid. En eind 2023 hebben we overeenkomsten gesloten voor de ontwikkeling van de voormalige Storkschoolloccatie en locatie Valderse III in Dwingeloo. Ook

is de uitgifte gedaan van 11 kavels in Vledderveen.

De evaluatie van de toepassing van de Wet Voorkeursrecht Gemeenten locatie Dieverbrug heeft plaatsgevonden. Woningbouw en actief grondbeleid is tijdens de raadsvergadering regelmatig aan bod geweest. Om het actief grondbeleid te kunnen voeren, is een kredietvoorstel aangeboden aan de raad.

In de periode 1 juli 2022 tot 1 april 2024 zijn ruim 100 woningen toegevoegd aan ons woningbestand. In deze periode zijn de projecten manege Vos Dwingeloo (16 woningen) en Lindenlaan Uffelte (19 woningen) afgerond.

De bestemmingsplannen voor de volgende projecten zijn in uitvoering:

- 8 microwoningen Kalterbroeken Diever;
- 6 sociale huurwoningen 't Olde Schoelplein Diever;
- 33 woningen voormalig recreatiepark Nieuwland Wapse.



VOORUITBLIK 2024-2026

In de terugblik hebben we per programma benoemd wat we de afgelopen twee jaar hebben bereikt. Hieronder gaan wij in op onze voornemens voor de komende twee jaar. Tot slot blikken we vooruit op het financiële perspectief voor de komende jaren.

Algemeen

We voeren een solide financieel beleid, op basis van een duidelijke planning- en controlcyclus. De participatieverordening is vervolmaakt: het hoofdstuk dorps- en kernendemocratie is toegevoegd. Dit hoofdstuk is opgesteld na overleg met belanghebbenden over de wijze van betrokkenheid en deelname vanuit de dorpen en kernen. Wij zien hierin een rol voor het dorpenoverleg.

Op het gebied van **veiligheid** is de nieuwbouw van de kazerne in Havelte gereed. De planvorming voor brandweerkazerne in Vledder is afgerond.

Binnen het programma **verkeer en vervoer** pakken we de uitgangspunten uit de fietsnota op. De zogenaamde 'slechte' fietspaden en bermen/groen hebben extra onderhoud gehad en zijn weer op het gewenste niveau gebracht. Tevens zijn BrinQ en de knoppennotitie geëvalueerd en aangepast. Dit is de basis voor het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte.

Voor wat betreft **economie** hebben we onze bedrijven in beeld (bedrijvenregister). Dit register kan helpen bij offertetrajecten en aanbestedingen en dienen als stimulans voor de lokale economie.

We hebben een visie op onze vrijetijdseconomie en we hebben een evenementenbeleid.

We hebben een Integraal Huisvestingsplan (IHP) **Onderwijs**. Op basis hiervan hebben we voor tenminste één school de concrete planvorming gereed. Om kinderen optimale leerkansen te bieden op basis van hun individuele mogelijkheden en niet op basis van hun sociale achtergrond, voeren we beleid op voor- en vroegschoolse educatie en zijn we aangesloten bij de Gelijke Kansen Alliantie van de overheid.

In het programma **Sport, cultuur en recreatie** is de aanpassing van sportpark Havelte gereed. In relatie hiermee hebben we een al dan niet definitieve oplossing voor de oude gemeentewerf Havelte/Darp. We gaan verder met het project Vitale Vakantieparken. Op Park Hesselte heeft een deel van de recreatieve woningen de bestemming permanente bewoning gekregen. Voor de andere delen van het park ligt een plan klaar voor het realiseren van woningen. Vanuit de visie maatschappelijk vastgoed is de basis gelegd voor de toekomst van de voorzieningen in Vledder, Darp en Vledderveen.

In het **Sociaal domein** werken we, op basis van onze maatschappelijke visie, verder aan de uitvoering hiervan. Eenzaamheid, bestaanszekerheid en een inclusieve samenleving zijn hierbij speerpunten. We hebben een woonzorgvisie waarmee we de opgaven op het snijvlak wonen, welzijn en zorg voor de komende jaren zo veel mogelijk in beeld hebben en dit in samenhang

oppakken. In het kader van de maatschappelijke visie (ouderenbeleid) hebben we samen met onze subsidiepartners een pilot om de verbondenheid tussen ouderen en jongeren te bevorderen. Hierbij is ook gekeken of er draagvlak is voor een maatschappelijke stage bij de onderwijsinstelling en de jongeren.

Binnen het programma **Volksgezondheid en milieu** hebben we een beleidskader voor het realiseren van voedsellandschappen, agroforestry en bossenstrategie (voedselbossen) opgesteld. Op het gebied van grootschalige zonne-energie voldoen we in 2026 aan de RES-opgave 2030 van 28.000 MWh.

In onze woningbouwopgave (programma **Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, stedelijke vernieuwing**) hebben we voor 1000 woningen de planvorming gereed, waarvan 200 woningen planologisch gereed (“de schop kan in de grond”). We zijn gestart met de realisatie van locatie Storkschoor en Valderse III in Dwingeloo (circa 115 woningen). En in Vledderveen zijn circa 20 woningen gerealiseerd. We hebben een CPO-project gerealiseerd en de startersleningen bijgesteld.

Toekomstig financieel kader

Hierboven hebben we de realisatie en ambitie aangegeven. We krijgen de komende jaren te maken met uitdagingen op financieel gebied. De VNG heeft een advies gegeven over hoe gemeenten om kunnen gaan met de bezuiniging omtrent het Gemeentefonds vanuit het Rijk. Er is een scenario uitgewerkt aan de hand van financiële kaders. Dit scenario bevat diverse oplossingsrichtingen waardoor de jaarschijven 2025 en 2026 een positief resultaat geven. Alle oplossingsrichtingen zijn, met uitzondering van het Wederkerend fonds, structureel van aard.



Colofon

Uitgave van Gemeente Westerveld
Postbus 50
7970 AB Havelte

Bezoekadres Raadhuislaan 1
7981 EL Diever

Telefoon 14 0521

E-mail info@gemeentewesterveld.nl

Internet www.gemeentewesterveld.nl

Tekst Gemeente Westerveld

Vormgeving Merlijn Enserink www.enserink.nl

Uitgave juni 2024

